



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАШТЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-897-7/20
Banja Luka, 12.05.2020.godine

Ured/ Kancelarija za razmatranje žalbi – podružnica / filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 16.04.2020.godine ponuđača „World media“ d.o.o Banja Luka izjavljenu na Odluku o poništenju postupka javne nabavke br. 01-2474-1/20 od 13.04.2020.godine Ugovornog organa JP „Autoputevi RS d.o.o. Banja Luka u otvorenom postupku javne nabavke usluga“ (foto, audio i video materijala) praćenja Nabavka usluga izrade promotivnog materijala Vc kroz Republiku Srpsku“, na osnovu člana 111. stav 1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ br: 39/14) i člana 230. stav 2. Zakona o upravnim postupku BiH, na sjednici vijeća održanoj dana 12.05.2020.godine, donio je:

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba ponuđača ponuđača „World media“ d.o.o Banja Luka, Poništava se Odluka o poništenju postupka javne nabavke br. 01-2474-1/20 od 13.04.2020.godine Ugovornog organa JP „Autoputevi RS d.o.o. Banja Luka u otvorenom postupku javne nabavke usluga“ Nabavka usluga izrade promotivnog materijala (foto, audio i video materijala) praćenja izgradnje Koridora Vc kroz Republiku Srpsku“ te se predmet vraća na ponovni postupak pregleda i ocjene ponuda.

3. Odobrava se povrat uplaćenih sredstava na ime naknade pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM

OBRAZLOŽENJE

Ugovorni organ JP „Autoputevi RS d.o.o. Banja Luka, (u daljem tekstu Ugovorni organ) je na Portalu javne nabavke dana 30.12.2019.godine objavio Obavještenje o nabavci br. 1345-1-2-76-3-35/19

Nakon preuzimanja Odluke o poništenju postupka javne nabavke br. 01-2474-1/20 od 13.04.2020.godine, ponuđač „World media“ d.o.o Banja Luka (u daljem tekstu Žalilac), izjavljuje žalbu Ugovornom organu.

Ugovorni organ postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav 5. Zakona o javnim nabavkama, prosljeđio je navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi. Navedena žalba je zaprimljena kod KRŽ/URŽ-a dana 21.04.2020.godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Dana 15.04.2020. godine smo primili Odluku o poništenju postupka javne nabavke br: 01-2474-1/20 od dana 13.04.2020. godine, sa kojom se ujedno i poništava Odluka o dodjeli ugovora br: 013-1837/20 od 11.03.2020. godine.

S obzirom da smatramo da Odluka o poništenju javne nabavke br: 01-2474-1/20 od dana 13.04.2020. godine, nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, ulažemo ŽALBU Uredu za razmatranje žalbi/ Filiijala Banja Luka.

Dana 13.04.2020. godine dobili smo putem pošte obavještenje o dodjeli Ugovora br: 013-1837/20 od 11.03.2020. godine, kojim smo izabrani kao najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke usluga : izrada promotivnog materijala (foto, audio i video materijala) praćenja izgradnje Koridora Vc kroz Republiku Srpsku. Po primitku odluke o dodjeli Ugovora , shodno članu Tenderske dokumentacije br: 4.1.2. pribavili smo traženu tendersku dokumentaciju u roku od pet (5) dana od dana primitka odluke o dodjeli Ugovora.

Smatramo da je smisao zakona da se poslije izjave pod punom materijalnom i krivičnom odgovornošću, prikupi potrebna dokumentacija kojom se potvrđuje vjerodostojnost izjave, što smo po Odluci o dodjeli ugovora i učinili. Upravo iz tog razloga smatramo da ni sa jednim našim aktom i redoslijedom kojim smo učestvovali u samoj tenderskoj proceduri, nismo povrijedili nijedan član Zakona o javnim nabavkama.

Molimo Vas da poništite Odluku o poništenju postupka javne nabavke br: 01-2474-1/20 od dana 13.04.2020. godine, jer smatramo da nije došlo do povrede člana 45. ZJN.

U Izjašnjenju na žalbu ugovorni organ navodi :

Tačkom 4. Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača je navedeno da je izabrani ponuđač dužan da u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke i obavještenja o rezultatima postupka javne nabavke dostavi dokumente navedene u tački 4.1.2 Tenderske dokumentacije za nabavku usluga izrade promotivnog materijala (foto, audio i video materijala) praćenja izgradnje Koridora Uč broj:013-9814/19 od 30.12.2019. godine i 013-1175/20 od 17.02.2020. godine.

Naime, tačkom 4.1.2 Tenderske dokumentacije za nabavku usluga izrade promotivnog materijala (foto, audio i video materijala) praćenja izgradnje Koridora Uč kroz Republiku Srpsku broj:013-9814/19 od 30.12.2019.godine i broj:013-1175/20 od 17.02.2020. godine, (u daljem tekstu: Tenderska dokumentacija) propisano je da je izabrani ponuđač dužan da u roku od 5 (pet) dana od dana prijema Odluke i obavještenja o rezultatima postupka javne nabavke dostavi dokumente navedene u citiranim tačkama Tenderske dokumentacije.

Uvidom u predmetni spis ugovorni organ je konstatovao da su izabranom ponuđaču, tj.podnosiocu žalbe, dostavljene Odluka i obavještenje o rezultatima postupka javne nabavke dana 13.03.2020.godine.

U ostavljenom roku izabrani ponuđač (podnosilac žalbe) je dostavio dokumentaciju traženu tačkom 4.1.2 Tenderske dokumentacije i prema članu 45. Zakona o javnim nabavkama.

Tačnije izabrani ponuđač (podnosilac žalbe) je istu dokumentaciju dostavio dana 17.03.2020.godine a ista je zaprimljena na protokolu ugovornog organa pod brojem: 013-2017/20.

Uvidom u tražene dokaze iz tačke 4.1.2. pod a), b), v) i g) Tenderske dokumentacije, ugovorni organ je utvrdio da isti nisu u skladu sa tačkom 4.1.4. Tenderske dokumentacije osim uverenje kojim se dokazuje da je ponuđač izmirio svoje obaveze u pogledu direktnih poreza, a koje uverenje je izabrani ponuđač dostavio u sastavu osnovne ponude i kojim se potvrđuje da je ponuđač u momentu predaje ponude ispunjavao uslov u vezi sa plaćanjem direktnih poreza.

Naime, tačkom 4.1.4. Tenderske dokumentacije propisano je da dokazi koje je dužan dostaviti izabrani ponuđač, u smislu člana 45. zakona o javnim nabavkama moraju sadržavati potvrdu da je u momentu predaje ponude ispunjavao uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom. U protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu. Dokaze o ispunjavanju uslova je dužan dostaviti u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja obavještenja o rezultatima postupka javne nabavke.

Dokazi koje dostavlja izabrani ponuđač ne mogu biti stariji od 3 (tri) mjeseca, računajući od momenta predaje ponuda i moraju biti originalni ili ovjerene kopije. Naime, izabrani ponuđač mora ispunjavati sve uslove u momentu predaje ponude, u protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama.

Medutim, predmetni dokazi, tj. potvrde/uvjerenja koje je dostavio izabrani ponuđač (podnosilac žalbe), nadležne institucije su izdale sa datumom izdavanja, a koji datum je nakon predaje ponude i iz istih se ne može utvrditi da je izabrani ponuđač (podnosilac žalbe) u momentu predaje ponude ispunjavao uslove iz člana 45. ZJN i za koje je dao Izjavu da ih ispunjava.

Ugovorni organ je tumačeći Zakonske odredbe, utvrdio da podnosilac žalbe nije dokazao svoju kvalifikovanost u momentu dostavljanja ponude, odnosno da iz dostavljenih uvjerenja/potvrda nije vidljivo da izabrani ponuđač (podnosilac žalbe) posjeduje ličnu sposobnost, odnosno da je dao vjerodostojnu Izjavu o ličnoj sposobnosti u sastavu svoje osnovne ponude.

Napominjemo, ovdje nije samo riječ o Zakonu o javnim nabavkama, već i o nizu materijalnih propisa, a na koje propise se odnose potvrde/uvjerenja iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama.

Prema tome, iz svega iznesnog jasno proizilazi da navedeni žalbeni navodi nisu pravno osnovani te nisu zasnovani na pravno-relevantnim dokazima i činjenicama odnosno da je Ugovorni organ donoseći pobijanu Odluku o poništenju postupka postupio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Tenderskom dokumentacijom za nabavu usluga izrade promotivnog materijala (foto, audio i video materijala) praćenja izgradnje Koridora Uč kroz Republiku Srpsku broj:013-9814/19 od 30.12.2019.godine i 013-1175/20 od 17.02.2020.godine, te ugovorni organ predlaže Kancelariji za razmatranje žalbi da istu žalbu odbije kao neosnovanu.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrdio dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, sukladno članku 227. stavak 1. Zakona o upravnom postupku, te je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrdio ispunjenost uslova u smislu odredbe članka 105 i 108. stavak 3. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenog Zakona.

Nakon utvrđivanja svih činjenica, uvidom u Tendersku dokumentaciju, Odluku o poništenju postupka javne nabavke, predložene dokaze i cijeli spis, ovaj Ured/Kancelarija je utvrdio da je:

Žalba osnovana:

Iz predmeta spisa proizilazi da je žalilac u predmetnom postupku izabran kao najpovoljniji ponuđač te je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Tenderskom dokumentacijom zatraženo da izabrani ponuđač u roku od 5 (pet) dana od dana prijema Odluke o izboru i obavještenja o rezultatima postupka javne nabavke dostavi dokumente navedene u tački 4.1.2 Tenderske dokumentacije za nabavku usluga izrade promotivnog materijala (foto, audio i video materijala) praćenja izgradnje Koridora Uč broj:013-9814/19 od 30.12.2019. godine i 013-1175/20 od 17.02.2020. godine.

U ostavljenom roku izabrani ponuđač (podnosilac žalbe) je dostavio dokumentaciju traženu tačkom 4.1.2 Tenderske dokumentacije i prema članu 45. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Medutim, uvidom u tražene dokaze iz tačke 4.1.2. pod a), b), v) i g) Tenderske dokumentacije, ugovorni organ je utvrdio da isti nisu u skladu sa tačkom 4.1.4. Tenderske dokumentacije osim uvjerenje kojim se dokazuje da je ponuđač izmirio svoje obaveze u pogledu direktnih poreza, a koje uvjerenje je izabrani ponuđač dostavio u sastavu osnovne ponude i kojim se potvrđuje da je ponuđač u momentu predaje ponude ispunjavao uslov u vezi sa plaćanjem direktnih poreza. Ugovorni organ smatra da je tačkom 4.1.4. Tenderske dokumentacije propisano da dokazi koje je dužan dostaviti izabrani ponuđač, u smislu člana 45. Zakona o javnim nabavkama moraju sadržavati potvrdu da je u momentu predaje ponude ispunjavao uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom. U protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu. Dokaze o ispunjavanju uslova je dužan dostaviti u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja obavještenja o rezultatima postupka javne nabavke. Ugovorni organ smatra da izabrani ponuđač mora ispunjavati sve uslove u momentu predaje ponude, u protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu iz člana 45. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Po ocjeni ovog vijeca, ovakav stav Ugovornog organa je pogrešan te je žalilac upotunosti postupio u skladu sa Zakonom i predmetnom Tenderskom dokumentacijom. Ugovorni organ je Tenderskom dokumentacijom, a u skladu sa ZJN-om od ponuđača zahitjeva Izjave upravo iz razloga da se ponuđači oslobode nepotrebnih troškova pripreme ponude, te da potrebne dokumente od nadležnih organa pribavi i dostavi samo izabrani ponuđač, što jeste smisao i cilj Zakona.

Uvidom u predmetni spis ovo vijeće je utvrdilo da je žalilac u ostavljenom roku (5 dana) dostavio tražene dokaze iz tačke 4.1.2. pod a), b), v) i g) Tenderske dokumentacije, kojima se potvrđuje da ispunjava sve propisane uslove odnosno da nema neizmirenih obaveza itd.

Prema tome, Izabrani ponuđač je u dostavljenim Izjavama pod punom materijalnom, moralnom i krivičnom odgovornošću izjavio da ispunjava sve uslove u momentu predaje ponude, te je navode u ostavljenom roku potkrijepio dokumentima/potvdama nadležnih institucija. Ukoliko ugovorni organ smatra da izabrani ponuđač u trenutku dostavljanja ponude nije imao izmirene sve obaveze i davanja odnosno da je dao lažnu Izjavu, u skladu sa ZJN-om ima mogućnost provjere navoda iz Izjave, te se smatra da su navodi iz Izjave tačni dok se ne dokaže suprotno.

S obzirom na navedeno, utvrđeno je da je žalba osnovana, te je osnovan Zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM, izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog rješenja, a u skladu sa članom 108. stav 7. ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanim članom 108. ZJN.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

- JP „Autoputevi RS d.o.o. Banja Luka
- „World media“ d.o.o Banja Luka
- Evidencija
- A/a

